



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

חברות:

גב' הילה שושני, יו"ר ועדת המכרזים
 גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
 עו"ד מיכל סירי יצחק, נציגת היועצת המשפטית

הנושא:

בקשה לפטור ממכרז במסגרת מיזם משותף בנושא תוכנית חשיפה וקדם הכשרה לקידום נשים לענף ההייטק

עם חברת תכנון עתיד חדשני בע"מ ח.פ. 516695525

בפני הועדה הונחה פנייתו של מר רועי לבנון, מנהל תחום בכיר פיתוח, חדשנות והייטק, מינהל תעסוקת אוכלוסיות לאישור פרסום כוונת המשרד להתקשר במיזם משותף עם חברת תכנון עתיד חדשני בע"מ ח.פ. 516695525 לצורך תוכנית חשיפה וקדם הכשרה לקידום נשים לענף ההייטק.

רקע

- 1.1. ענפי ההייטק הם אחד ממנועי הצמיחה העיקריים של מדינת ישראל. ענף ההייטק מתאפיין בפיריון גבוה ושכר העובדים בו הוא מהגבוהים במשק. על אף יתרונותיו הרבים, רק שליש מן העובדים בתעשייה הן נשים, כאשר שיעור הנשים המועסקות בתפקידי ליבה נמוך אף יותר ועומד על 28% (נשים בהייטק תמונת מצב, 2022).
- 1.2. פערים בין גברים לנשים ניתן לראות בשיעור הנשים היהודיות הבוחרות במגמות ריאליות בתיכון כגון פיזיקה (33.4%) ומדעי המחשב (31.9%) (למ"ס, 2020), כשהפערים מחריפים בבחירת מסלול הלימודים באקדמיה. על אף שנשים הן רוב בקרב הסטודנטים בכל התארים, הפער בין שיעור הגברים והנשים מתוך כלל הסטודנטים לתואר ראשון במקצועות ה-STEM (Science, Technology, Engineering & Mathematics) גדול במיוחד, 47% גברים לעומת 19% נשים מתוך כלל הסטודנטים והסטודנטיות לתואר ראשון במקצועות אלה (למ"ס, 2021).




עו"ד מיכל סירי יצחק
 חשבת בכפר אטינגר
 משרד הכלכלה והתעשייה - זרוע העבודה

גב' הילה שושני
 מינהל תעסוקת אוכלוסיות



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

1.3. מחקרים רבים מן השנים האחרונות מצביעים על מספר חסמים עיקריים אשר מונעים את מיצוי הפוטנציאל בקרב נערות ונשים בדרכן להשתלבות וסיום הכשרות וכן השתלבות בתעסוקה בתחום ההייטק. ביניהם הסללה חברתית למקצועות צווארון ורוד מגיל צעיר, דימוי שלילי וגברי של התעשייה והעבודה בה, שיטות הוראה, הערכה ומדידה שאינן מותאמות לצעירות, קונפליקט בית-קריירה, פערים מגדריים במקומות העבודה היעדר דמויות לחיקוי ועוד (לסקירה מלאה – ראו נספח א' המצ"ב לפניה).

1.4. שיעור המועסקות בתפקידים הטכנולוגיים מושפע במידה רבה משיעור בוגרות היחידות הטכנולוגיות ומקצועות ההייטק באקדמיה. מחקרים שונים מצביעים על חשיבות ההתערבות בשלב שלפני בחירת מסלול קריירה מתוך ההבנה כי כל עוד שיעורן של הנשים במסגרות הלימוד לא יעלה במידה משמעותית, לא יהיה שינוי מהותי בתמהיל המגדרי בתפקידים הטכנולוגיים בתעשייה (נשים בהייטק תמונת מצב, 2022; סקר נשים בהייטק, 2020). ממיפוי תוכניות לפי שלבי התערבות שערכנו עולה כי יש מעט תוכניות הפועלות בשלב התערבות זה בישראל ובקרב תוכניות אלו, היקף המשתתפות עומד על עשרות בודדות, אל מול פוטנציאל של מאות ואלפים.

1.5. לממשלת ישראל יעדים תעסוקתיים מגדריים וביניהם היעד לעליית שכר של 2.6% לשנה (נומינלית) בקרב נשים בגילאי 25-39 (יעד 4' בהחלטת ממשלה 198 מיום 01.08.2021) וכן יעד ספציפי להגדלת שיעור הנשים בהיי-טק מ-151 אלף ב-2021 לכדי 260 אלף ב-2030 (דו"ח יעדי הביניים המצורף להחלטת ממשלה 1852 מיום 11.09.2022).

1.6. הממשלה מפעילה תוכניות לצמצום המחסור בכוח אדם בענף ההיי-טק, ובהן הגדלת שיעור הסטודנטים במקצועות ההיי-טק, תמיכה בהכשרות והפעלת תוכניות לשילוב אוכלוסיות בייצוג חסר בתעשיית ההייטק בדגש על שילובם של חרדים, אוכלוסיית המיעוטים ונשים. בשנת 2017 נוצר שיתוף פעולה של זרוע העבודה במשרד הכלכלה עם ארגון she codes- מיזם משותף להעלאת שיעור הנשים בתעשיית ההייטק. המיזם נועד לפעול למשך שלוש שנים עד ל-2021 אולם במהלכן הוארכה תקופת שיתוף הפעולה לחמש שנים - עד ליוני 2023.

1.7. תוכנית she codes; במתכונתה הנוכחית מציעה מודל ייחודי של קהילת נשים מתכנתות בשילוב הכשרות טכנולוגיות ושירותים נוספים דוגמת מנטורינג ואירועי שאי קהילתיים. התוכנית פועלת באמצעות סניפים המציעים מתכונות שונות (היברידי, פרונטלי וכו') המופעלות ברובם על ידי מתנדבות שהן חברות צוות התוכנית. במסגרת

עו"ד מיכל סירי יצחק

גב' חיה שושני

גב' חיה שושני

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

המיזם הרחיב הארגון את התשתיות הקיימות ופריסתן, הורחבו היקף ומגוון ההכשרות הטכנולוגיות, שופרה איכותן של ההכשרות, נוספו אירועי האקדון, פותח מסלול קריירה להכוונת צעירות ונוספו רכיבים נוספים למסלול שעוברת משתתפת. לאורך כל שנות פעילותו, עמד המיזם ביעדיו ולשיתוף הפעולה הפורה בין המשרד לצוות הניהולי היתה תרומה רבה לכך.

1.8. במהלך חמשת שנות המיזם סופקו שירותים לאלפי משתתפות אשר למדו וסיימו בהצלחה קורסים טכנולוגיים קצרים, ורבות מהן מצאו את דרכן להשתלבות בענף ההיי-טק.

1.9. ממצאי מחקר מלווה חיצוני שבוצע עבור התוכנית ביוזמת ובהפעלת זרוע העבודה, אשר נערך ע"י מכון ברוקדייל בין השנים 2018-2021 מציעים גם הם על הצורך להתמקד בקהל יעד ללא רקע טכנולוגי קודם, טרום בחירת מסלול ההכשרה. כמו כן, בדיקת מצב המשתתפות במדדי התוצאה של התוכנית הראתה כי כשנתיים לאחר ההרשמה 25.9% מן הנשים הצעירות שהשתתפו בתוכנית נרשמו ללימודים גבוהים בתחום ההיי-טק לעומת 10.0% בקרב הנשים הצעירות שלא השתתפו בתוכנית (אך היו מעוניינות להשתתף ו'הוגרלו' שלא להשתתף כקבוצת ביקורת, במסגרת מודל RCT שנעשה לבחינת האפקטיביות והתאפשרה הודות לביקוש הגדול לתוכנית ביחס למקומות הפנויים למשתתפות). יש לציין כי המחקר ציין שכיוון שגודל המדגם לאוכ' זו היה בשעתו נמוך הרי שלא נמצאה השפעה מובהקת, ברם במסגרת פעילות המיזם מאז נדגמו המשתתפות והחל המחקר, הוגדל קהל יעד זה והוצבו לכך יעדים מדידים שבהם המיזם עמד בהצלחה.

1.10. לאור האמור, ובהתאם למדיניות הממשלה וההחלטות שצוינו לעיל, מבקשת זרוע העבודה לקדם מיזם חדש בנוגע לשילוב נשים בהיי-טק. מיזם זה צפוי להוביל להגדלת כמות המתעניינות והמתחילות הכשרות ההיי-טק ובכך להגדיל את שיעור הנשים בהייטק, וזאת תוך עבודה עם מאות משתתפות.

1.11. במסגרת פיתוח המודל נעשה מיפוי של תוכניות הפועלות כיום בקרב קהל היעד בשלב ההתערבות של סיום התיכון וטרום בחירת מסלול הלימודים.

1.11.1. בין גופים אלו להם הוצגה התוכנית (עוד טרם הפנייה לארגון; She Codes) נכללים:

• הג'וינט (תב"ת) – מיזם "מגלות עתידות"

• חל"צ Scale Up Velocity מבית SNC – תוכנית "DevelopHer"

גב' הילה שושני
ע"ד מיכל סירי יצחק

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

- הפורום החברתי-כלכלי בשיתוף IATI – תוכנית "משוחררות"
1.11.2. המיזם מבוסס בין היתר על התובנות העיקריות של מנהלות התוכניות בנוגע לקהל היעד, רכיבי השירותים, העלויות וההתאמות הנדרשות ולאור הניסיון שצברו בשטח והצלחותיהן.
1.11.3. הכוונה לפתח את המיזם הוצגה לכלל נציגות הגופים ונבדקת אפשרויות עקרוניות לשיתופי פעולה והטמעה של המיזמים בהתקשרות החדשה באופנים שונים. יש לציין שכלל הגופים הביעו בפני המשרד ונציגיו את העובדה שהם גופי פיתוח אך לא ירצו או של יוכלו להטמיע את הרחבת השירותים בהיקפים רחבים.

1. עקרונות המיזם המשותף

- 1.1. שלבי התוכנית: התוכנית תכלול שני מסלולים אפשריים (שאינם בהכרח חליפיים) בהם ישולבו המשתתפות – תהליכי השיפה ומכינה, אשר בסיומם המשתתפות יופנו וילוו בכניסה למסלולי הכשרה אקדמית או חוץ אקדמית במקצועות ההייטק (מצ"ב כנספח ב' לפנייה זו).

1.2. אוכלוסיית היעד:

- 1.2.1. צעירות אשר סיימו 12 שנות לימוד ובעלות בגרות מדעית הכוללת לפחות 4/5 יח"ל במתמטיקה ואשר אינן סטודנטיות/בוגרות אקדמיה/מה"ט או הכשרה מקצועית.
- 1.2.2. נשים אשר נמצאות בחצי השנה לתקופת השירות/ההתנדבות שלהן או שסיימו בשנה האחרונה את שירותן/התנדבותן, ללא ניסיון או הכשרה (אקדמית או חוץ אקדמית) רלוונטית בהייטק.

1.3. יעדי התוכנית:

יעדים	שנה א'	שנה ב'	סה"כ
יעדי התחלות לימודים	1,150	1,450	2,600
יעדי אוכלוסיות	550	750	1,300
	10%	20%	
	10%	20%	

גב' הילה שושני
 עו"ד מיכל סירי יצחק



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

1.4. תוצרי המיזם המשותף:

1.4.1.1. הגדלת מספר הנשים הבוחרות במסלול קריירה לענף ההיי-טק: על-ידי חשיפה מוקדמת בשילוב הכוונה ופעולות לצמצום החסמים לרבות התנסויות להגברת תחושת המסוגלות בשלב הקריטי של תכנון ובחירת מסלול הקריירה.

1.4.1.2. סקיילביליות: הטמעת שירותים עבור קהל היעד להיקף משתתפות רחב תוך איגום משאבים עם שותפים וחברות בתעשייה ותוך ניצול היתרונות המצרפיים.

1.5. השותפה במיזם:

1.5.1. המהלך לחשיבה על תוכנית חדשה להגדלת הנשים בתעשייה עתירת ידע החל בחודש יולי 2022. לאור ממצאי המחקר המלווה של התוכנית הקודמת של ארגון She Codes; ולאחר חידוד הצורך, שעלה מצד המשרד והעמקה בו יחד עם גופים שונים מהחברה האזרחית - הוחלט שהאפיק הרלוונטי לפעילות הוא להמשיך את **השותפות המקצועית** עם נציגות הארגון ותשתיותיו אשר יכולות לתרום בהיבטי הידע והניסיון המקצועי והתקציבי לטובת הגדלת ההשפעה על מצבן של נשים בתחום. לפיכך, החל מחודש ספטמבר 2022 החל שיח עם נציגות הארגון על מנת לבחון אפשרות לייצר שיתוף פעולה מקצועי חדש וזאת לאור הניסיון המקצועי שנצבר במהלך התוכנית הקודמת ולאור שביעות הרצון של המשרד מהשותפות עד כה.

1.5.2. ארגון she codes; שהוקם בשנת 2013 על רקע השיעור הנמוך של נשים מפתחות תוכנה בתעשיית ההייטק, ביסס ב-9 השנים האחרונות קהילה טכנולוגית של נשים במטרה להגדיל באופן משמעותי את שיעור הנשים בתפקידי ליבה בתעשייה זו. הארגון עסק עד כה בשילובן של נשים עם רקע בתחומים טכנולוגיים בתפקידי ליבה בתעשיית ההייטק לרבות קידום והעלאה בשכר; הכשרה של נשים ללא רקע טכנולוגי לתפקידי פיתוח בתעשייה; ועידוד נערות לבחור במגמה טכנולוגית בתיכון.

1.5.3. לארגון קשרים רבים עם חברות מובילות בתעשייה והיכרות מעמיקה עם הצרכים והאתגרים של אוכלוסיית הנשים להשתלב בתעשייה. בנוסף לצוות המטה גנף ידע וניסיון עשיר בכל הנוגע להכשרה מקצועית לתחומי

גב' הילה שושני
גב' הילה שושני
עו"ד מיכל סירי יצחק
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

הידע הרלוונטיים. לצוות הארגון ניסיון משמעותי ובלעדי בהוצאה לפועל של מיזם בהיקף המשתתפות הנדרש כפי שמפורט ביעדי התוכנית בסעיף 2.3 לעיל. בנוסף, הצוות פועל לטובת רתימת שותפות נוספות וכן תקדם שיתופי פעולה שונים לאורך הדרך לשם עמידה ביעדי המיזם.

1.5.4. לאור זיהוי הסוגיה כתחום פעילות מובחן ומתועדף הן על-ידי היחידה המקצועית והן על-ידי הארגון, ונוכח הצורך המובהק לחיבור המשרד עם גורם ביצועי בעל ניסיון משמעותי בשטח, פנה המשרד בבקשה לייצר שיתוף פעולה והחל שיח מקצועי בנוגע לפנייה זו שליבתה תוכנית רחבה לעבודה עם צעירות טרם שלבי בחירת מסלול לימודים.

1.5.5. יצויין כי מייסדת הארגון ביקשה, כחלק משינוי ארגוני ואסטרטגי שהיא ^{זרוע} עובדת, לבצע את ההתקשרות עם חברת "תכנון עתיד חדשני בע"מ" (ח.פ. 516695525) שהינה ארגון שהוקם ע"י אותם גורמים. מנכ"לית החברה שהוקמה הינה רות פולצ'ק, המייסדת והמנכ"לית הנוכחית של החל"צ "הארגון לשוויון נשי בטכנולוגיה she codes", כאשר חלק מהעובדות והקהילה של she codes; יפעילו את המיזם החדש תחת כנפי החברה החדשה וחלק מהניסיון שנצבר משמש את החברה החדשה. שינוי זה נעשה בתיאום עם גורמי המקצוע במשרד, כאשר בהתאם להוראות התכ"ם המיזם ינוהל שלא למטרות רווח, תוך הקפדה על הפרדה בינו לפעילויות אחרות של החברה, בין שנוגעות לתחום הנשים בהיי-טק ובין שלא.

1.6. הנמקות להצדקת מיזם משותף:

1.6.1. מאפייני ההתקשרות עולים בקנה אחד עם המאפיינים המצדיקים רכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, על פי הוראת תכ"מ 7.8.5 ("התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 30 (3) לתח"מ, לעומת מבחן תמיכה") וזאת מן הנימוקים הבאים:

1.6.1.1. המחויבות לביצוע המיזם - נובעת בעקבות המלצות הוועדה לקביעת יעדי תעסוקה לשנת 2030 להעלאת שכרן של נשים, ולאור התוכנית הלאומית להגדלת כוח אדם מיומן לתעשיית ההייטק, שם נקבע בין היתר כי על המדינה להגדיל את שיעור הנשים בהייטק. מכאן, השתתפות המדינה בתוכנית במסגרת המיזם המשותף הנדון היא צעד משמעותי נוסף למימוש מטרות זו.

גב' היילה שושני
 עו"ד מיכל סירי יצחק
 מינהל תעסוקת אוכלוסיות
 משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
 בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

- 1.6.1.2. היוזמה לביצוע המיזם - מקורה באופן בלעדי בפעילות זרוע העבודה. היוזמה להתקשרות, הגדרת המטרות והיעדים כמו גם ניסוח קהלי היעד – רובם ככולם נשענו על היוזמה של המשרד. למשרד ולממשלת ישראל אינטרס מובהק בקיום המיזם, הן מצד קידום תעסוקה של נשים בקרב אוכלוסיות היעד והן מצד פעולות לקידום הכשרת כוח אדם מיומן לענף ההייטק.
- 1.6.1.3. מידת המעורבות במיזם - המיזם יוכווון ויוגדר על-ידי המדינה הן בשלב התווייתו (הגדרת עקרונות המיזם, מפרט השירותים ויעדיו ייקבעו על-ידי זרוע העבודה ועם השותפה למיזם) והן בשלב הביצוע (המדינה תהיה שותפה פעילה בוועדת ההיגוי של המיזם לכל אורכו ונציג המשרד יוגדר כיו"ר ועדת ההיגוי המשותפת)
- 1.6.2. מובהר כי חתימה על הסכם והפעלת המיזם מותנית בקיום הצהרת מקורות עצמיים של השותפה למימון המיזם בסכום של מחצית מסכום העלות הכוללת של המיזם בהתאם להוראת התכ"ם.
- 1.7. משילות המיזם המשותף:
- 1.7.1. המיזם ינווט על ידי ועדת ההיגוי, אשר תורכב ממספר שווה של נציגי ממשלה ונציגי השותפה, וכן נציג ציבור נוסף אשר יוסכם על שני הצדדים. יו"ר הוועדה יהיה נציג המשרד.
- 1.7.2. ועדת ההיגוי תגדיר למיזם תוכנית עבודה רבעונית, על בסיס העקרונות שגובשו, אשר התבססו על נתוני מאקרו שונים וניתוח מפת הפעילויות בשטח.

החלטת הוועדה

הועדה מאשרת פרסום כוונת התקשרות במיזם משותף עם חברת תכנון עתיד חדשני בע"מ (פ.516695525) לצורך ביצוע מיזם משותף בנושא תוכנית חשיפה וקדם הכשרה לקידום נשים לענף ההייטק 50% מהיקף המיזם, בהתאם לתקנות 3(30) ו-3 לתקנות חובת המכרזים ולהוראת התכ"ם שמספרה 7.6.3 "בחנית קיומם של ספקים ומיזמים".

בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, יובא העניין לדיון בוועדה, בשים לב להשגות, אם יהיו.

גב' הילה שושני
 עו"ד מיכל סירי יצחק

חתימה שיושני
 חשיבות בכירה
 חתימת היחידה
 מינהל תעסוקת אוכלוסיות



פרוטוקול מס' 29/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 09.11.2022

היקף התקשרות:

20,000,000 ₪
50% מתקציב המשרד (10,000,000 ₪)
50% חברת תכנון עתיד חדשני בע"מ (10,000,000 ₪)

תקופת התקשרות:

שנתיים מרגע החתימה על ההסכם, וכן אופציה להארכה של שנה נוספת.

תקנה תקציבית :

36420167

הערות:

מודגש כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה חתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק ללא הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי מדינה ומהווה עבירת משמעת עפ"י התקשי"ר.

חתימת שושיני
ועדת מכרזים
משרד העבודה והשירותים החברתיים
מנהל תעסוקת אוכלוסיות

גב' הילה שושני

עו"ד מיכל סירי יצחק

עו"ד אטינגר